

CSN



CONSEJO DE  
SEGURIDAD NUCLEAR



La responsabilidad civil  
en los accidentes nucleares y radiactivos

**Edición y financiación:**

Consejo de Seguridad Nuclear  
Diciembre, 2025.

**Autoría:**

Carmen Sánchez Hernández.  
Catedrática de Derecho Civil de la Universidad de Málaga

**Adaptación y validación:**

Plena inclusión Cantabria  
[www.plenainclusioncantabria.org](http://www.plenainclusioncantabria.org)

Este documento está escrito en Lectura fácil  
para que sea fácil de comprender.

© European Easy-to-Read Logo: Inclusion Europe.  
More information at [www.inclusion-europe.eu/easy-to-read](http://www.inclusion-europe.eu/easy-to-read)



# Índice



- 
1. ¿Qué es este documento?.....Página 4 de 20
  2. ¿Qué necesitas conocer para entender el documento?.....Página 6 de 20
  3. ¿Qué dice La Ley 12/2011?.....Página 9 de 20
  4. Los tipos de daños en un accidente nuclear o radiactivo.....Página 11 de 20
  5. ¿Quién es el responsable de un daño nuclear o radiactivo?.....Página 13 de 20
  6. Garantías cuando hay daños nucleares o radiactivos.....Página 17 de 20
  7. ¿Cómo puedes reclamar si sufres un daño?.....Página 19 de 20

# 1

¿Qué es este documento?



Este documento es una guía sobre **sustancias nucleares y radiactivas**.

Las **sustancias nucleares y radiactivas** se usan para muchas cosas.

Son peligrosas si hay un accidente y pueden generar muchos daños.

Este documento nos explica:

- Cómo son los accidentes nucleares y radiactivos.
- Quién es el responsable cuando hay accidentes.
- Las garantías cuando se sufren daños.

Una garantía es una seguridad o compromiso, que asegura que alguien está protegido de un riesgo.

Todo lo que explica este documento está escrito en una ley.

Esta ley se llama Ley 12/2011 de responsabilidad civil por daños nucleares o radiactivos.

Las leyes son documentos con normas que se tienen que cumplir.

Cuando una persona no cumple la ley un juez puede castigarle.

### **Sustancias radiactivas**

Son materiales con mucha energía dentro pero están dañados. Por eso pueden ser peligrosos. No sabemos siempre cómo van a usar su energía. Se usan para muchas cosas. Por ejemplo, se usan para curar enfermedades.

### **Sustancias nucleares**

Son materiales muy pequeños. Estos materiales guardan mucha energía dentro. Las personas usan las sustancias nucleares para hacer energía eléctrica. Por ejemplo, la luz que tenemos en nuestras casa.

# 2

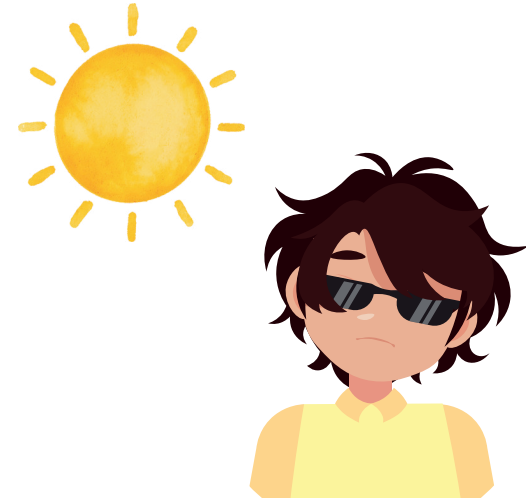
¿Qué necesitas saber para entender este documento?



## ¿Qué es la radiación?

La radiación es una energía que viaja.  
La radiación no se puede ver.

Hay diferentes tipos de radiación.  
Por ejemplo,  
la luz del sol es un tipo de radiación  
que necesitamos para vivir.



La radiación es peligrosa  
cuando no está controlada.

La energía nuclear tiene radiación.  
Cuando se hace energía nuclear  
sobran algunos materiales con radiación.

Los materiales con radiación que sobran  
se almacenan con cuidado  
y siguiendo unas normas.  
Estos materiales con radiación  
son muy tóxicos para las personas y la naturaleza.



## ¿Qué es la responsabilidad civil?

La responsabilidad civil es un conjunto de normas que sirven para decidir quién es el responsable cuando una actividad causa un daño.

La responsabilidad civil es una obligación legal. La ley te obliga a reparar el daño que causes. Si no lo haces puedes ser castigado por un juez. Las leyes de responsabilidad civil son necesarias para que nadie se quede sin protección cuando sufre un daño y para que el responsable pague por el daño que ha causado.

En algunos casos no hace falta demostrar quién tiene la culpa de un accidente. El responsable de la actividad que ha causado el daño siempre va a pagar los daños. Esto ocurre en actividades peligrosas como las actividades nucleares. Esto se llama responsabilidad civil objetiva.



# 3

## Cosas importantes que dice la Ley 12/2011



## ¿Dónde y cómo se usa la Ley 12/2011?

La ley se utiliza cuando hay un accidente nuclear o radiactivo en España. También en zonas del mar, en aviones y barcos de los países que cumplen el **Convenio de París**.

## ¿Qué es un accidente nuclear?

Un accidente nuclear es algo malo que pasa en una central nuclear.

Una central nuclear es una fábrica que crea energía. Para hacer energía utiliza un material que produce mucho calor.

La central es como un horno. Calienta mucho el material para romperlo. Cuando el material se rompe se crea energía.

## ¿Qué son los accidentes radiactivos?

Es algo malo que ocurre por causa de materiales radiactivos. Los materiales radiactivos son sustancias que tienen el interior dañado y a veces no se puede controlar.

Un accidente radiactivo puede ocurrir en lugares donde hay materiales radiactivos como los hospitales o las fábricas. También puede ocurrir durante el transporte de estos materiales.

### **Convenio de París**

Acuerdo entre España y otros países de Europa. Todos siguen normas iguales con materiales radiactivos. Estas normas son acuerdos entre países aliados y sirven para saber cómo actuar cuando ocurren accidentes relacionados con otros países.

# 4

## Los tipos de daños por materiales radiactivos



Cuando ocurre un accidente con materiales nucleares o radiactivos pueden producirse diferentes tipos de daños.

La ley los divide en 3 grupos:



### 1. Daños a la salud.

Son daños que afectan a personas.  
Pueden ser heridas, quemaduras, enfermedades producidas por la radiación o muerte.



### 2. Daños materiales.

Son los daños en las cosas que tenemos.  
Por ejemplo, nuestra casa o nuestro coche.  
También cuando no podemos usar las cosas que tenemos.  
Por ejemplo, si ha ocurrido un accidente nuclear cerca de nuestra casa y ya no podemos vivir en ese lugar.



### 3. Daños al medioambiente.

Son los daños que ocurren en la naturaleza.  
Por ejemplo, en mares, ríos, bosques...  
También puede ser la contaminación del aire que respiramos.  
Los daños en el medioambiente son difíciles de reparar y pueden durar muchos años.

Cada tipo de daño se trabaja de una manera diferente.  
Es importante saber que la ley asegura la reparación de los daños a las personas y al medioambiente.

# 5

¿Quién es el responsable  
de un daño nuclear o radiactivo?



El responsable de los daños es el explotador de la instalación nuclear o radiactiva.



### ¿Quién es el explotador?

Es la persona o empresa que tiene el permiso para manejar materiales nucleares o radiactivos.

El explotador decide que se hace en la instalación y recibe todos los beneficios de las actividades que se hacen en la instalación.

El explotador siempre es responsable aunque no haya tenido la culpa y aunque haya hecho las actividades nucleares con cuidado y seguridad.

Esto se llama responsabilidad objetiva.

### ¿Por qué es responsable siempre?

Trabajar con materiales nucleares o radiactivos es muy peligroso.

La ley quiere proteger a las personas y al medioambiente y reparar el daño que causen los accidentes.

Por eso, nunca puede haber duda de quien es el responsable.

A veces hay más de 1 explotador.

Cuando esto ocurre deben responder de los daños juntos.



## ¿Quién es el responsable cuando se transportan materiales nucleares o radiactivos?

Cuando el accidente ocurre durante el transporte, puede ser el explotador o la empresa que transporta la mercancía.

Puede haber 2 explotadores:

1. El explotador de la instalación donde salen los materiales.
2. El explotador de la instalación que recibe los materiales.



La empresa de transportes es responsable cuando se cumplen 2 condiciones:

- Hay un acuerdo firmado.
- Tiene autorización y garantía financiera.

Si el transporte es a otro país y ocurre un accidente la empresa de transportes solo es responsable de los daños que ocurran dentro de España.



¿Quién es el responsable  
cuando las sustancias se pierden,  
se roban o son abandonan?

Si los materiales nucleares o radiactivos  
se pierden, se roban o son abandonados  
el explotador sigue siendo responsable.

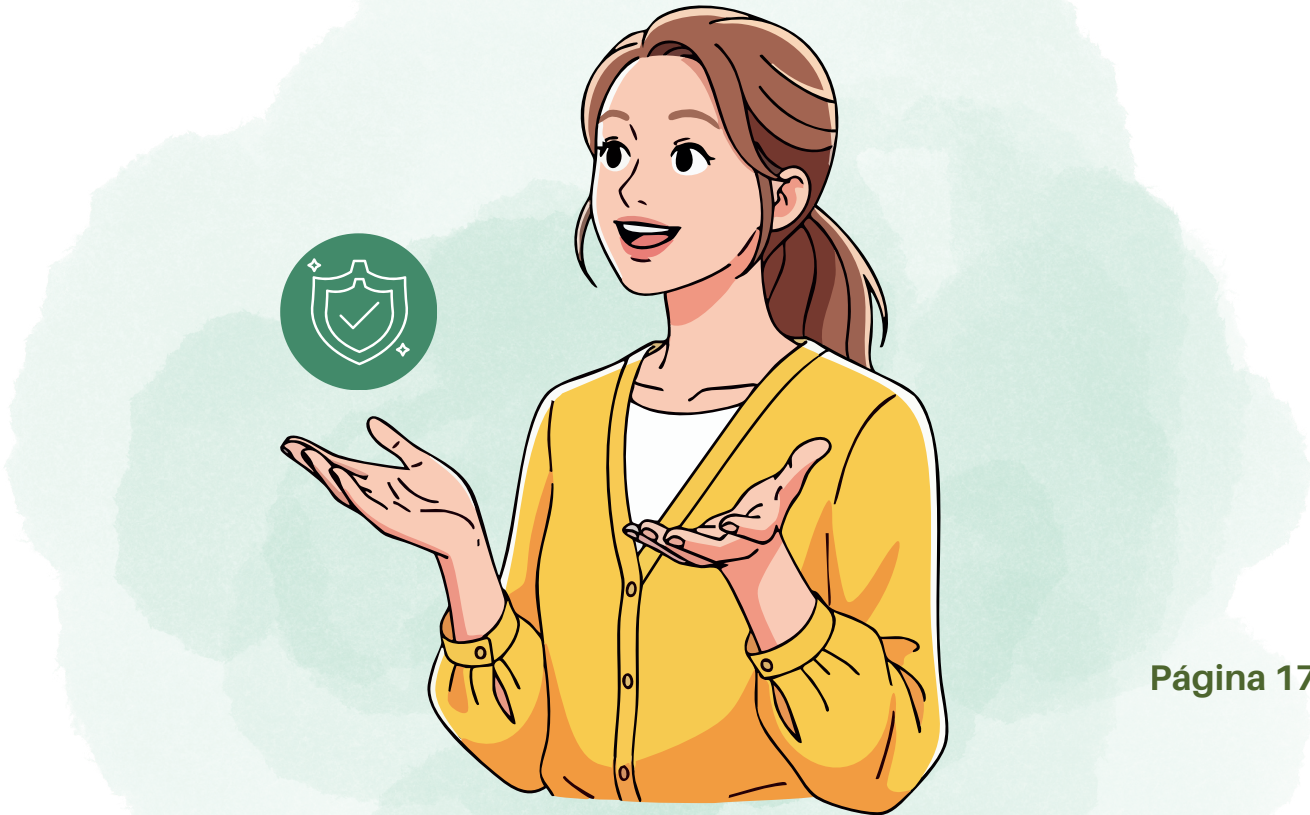
La responsabilidad del explotador  
dura 3 años  
desde que se informa  
que los materiales se han perdido, robado o abandonado.

El explotador no es responsable  
ni se encarga de pagar los daños  
a las personas que roban o abandonan materiales.  
El explotador tiene derecho  
a reclamar a las personas que causaron el daño.



# 6

## Garantías cuando hay daños nucleares o radiactivos



Todas las empresas que trabajan con sustancias nucleares o materiales radiactivos deben tener una garantía. Es decir, una manera de poder pagar si hay daños. Esta garantía puede ser un seguro pero también puede ser un dinero reservado en un banco.

Cuando ocurre un accidente nuclear o radiactivo la empresa responsable de la actividad que ha causado el accidente siempre tiene que pagar por los daños. Pero la Ley pone un límite a la cantidad que tiene que pagar la empresa para asegurar que la empresa pueda pagar a las víctimas y seguir funcionando. Dependiendo del daño se paga una cantidad diferente.

Cuando los daños son por accidentes nucleares se paga mucho dinero. Cuando los daños son por accidentes radiactivos se paga menos dinero.

A veces los daños son muy grandes y el responsable no puede pagar. En estos casos el Gobierno de España ayuda a pagar los gastos para asegurar que las víctimas de los daños reciban la cantidad justa.

# 7

¿Cómo se reclama  
un daño nuclear o radiactivo?



### ¿Quién puede reclamar?

Puede reclamar la persona que ha sufrido un daño, sus familiares o la Administración Pública.

### ¿Contra quién reclamas?

Tienes que reclamar a la persona o empresa que está autorizada para hacer la actividad. Esta persona o empresa se llama explotador. También contra la empresa de seguros si hay. Si el accidente ha ocurrido en el transporte de materiales puedes reclamar a la empresa de transportes.

### ¿Cómo se hace la reclamación?

Se hace con un juicio. El juez puede pedir un informe para conocer las causas del accidente.

### ¿Qué necesitas para reclamar?

Necesitas tener pruebas de que has sufrido un daño. Por ejemplo, un informe de un médico. También necesitas demostrar que el daño que reclamas ha sido a causa del accidente. Además, necesitas a un abogado en el juicio.

### ¿Hasta cuándo puedes reclamar después de un accidente?

Depende el tipo de accidente:  
En los accidentes nucleares tiene 30 años para daños personales y 10 años para los demás daños.  
En los accidentes radiactivos tienes 10 años en todo caso.



